



البلديات والجمعيات البلدية
لجنة رؤساء البلديات اللبنانية
Comité des Maires Libanais

**Compte rendu de la participation de la délégation d'élus libanais au
96e Congrès des maires et des présidents de communautés
Du 18 au 21 novembre 2013
Et de la visite technique en Région Champagne-Ardenne du 22 novembre 2013**



1- Participation au Congrès de l'AMF

Introduction

L'Association des Maires de France (AMF) est un réseau de 36.000 maires et présidents d'intercommunalités créé en 1907 et reconnu d'utilité publique. Sa première mission est d'intervenir comme interlocuteur privilégié des pouvoirs publics partout où se joue l'avenir des communes, de leurs groupements et les conditions de leur développement. Sa deuxième mission est d'effectuer un suivi et une analyse de l'actualité législative et réglementaire permettant de délivrer des conseils personnalisés aux maires et présidents de communautés.

L'AMF organise chaque année son congrès annuel qui rassemble plus de 12.000 participants ainsi que le salon des maires et des collectivités locales. Ce salon accueille près de 800 exposants qui proposent des solutions et des produits aux décideurs territoriaux sur 55.000 m².

Suite aux 2èmes assises de la coopération décentralisée franco-libanaise qui se sont tenues les 1er et 2 octobre 2012 au Grand Sérail à Beyrouth sous le patronage de Son Excellence Monsieur Najib MIKATI, président du conseil des ministres et en la présence de Monsieur Pascal CANFIN, ministre français délégué chargé du développement, de Monsieur Marwan Charbel, ministre libanais de l'intérieur et des municipalités, de plusieurs ambassadeurs, et de députés des deux pays, le bureau CGLU/BTVL a souhaité développer des échanges avec l'AMF, grâce à la participation aux Assises de Mme FEIDT, Présidente de la Commission des Affaires Internationales de l'AMF, afin de faire bénéficier son réseau de collectivités locales libanaises de l'expertise et du savoir-faire de l'AMF.

Pour cela, le Bureau CGLU/BTVL a organisé, en coordination avec l'AMF, la participation d'une délégation de maires libanais au Congrès annuel et au Salon des Maires et des collectivités locales qui a eu lieu les 19, 20 et 21 novembre 2013 au Parc des expositions, porte de Versailles, à Paris.

La délégation libanaise comprenant 26 Présidents de Fédérations de municipalités, Maires et Adjoints aux maires libanais (voir liste des participants en annexe 1) était la délégation d'honneur du Congrès de 2013.

Objectifs de la participation de la délégation libanaise au congrès :

Les objectifs de cette participation au Congrès étaient de :

- Faire connaître l'action de l'AMF aux élus libanais membres du Comité des Maires Libanais et du réseau de CGLU ainsi que l'importance du rôle d'une association nationale de villes pour les élus locaux.
- Poser les bases d'une coopération entre l'AMF et le Bureau CGLU/BTVL surtout concernant le Programme National d'Appui aux Municipalités Libanaises (PNAML), lancé lors des deuxièmes Assises de la coopération décentralisée.
- Favoriser des échanges entre élus locaux libanais et français pour discuter de possibles partenariats entre leurs municipalités respectives.
- Visiter le Salon des Maires et des Collectivités Locales qui se tient pendant le Congrès et avoir un accès à l'information sur les fournisseurs et les équipements qu'ils proposent à l'échelle municipale.
- Organiser des réunions parallèles au congrès avec des élus locaux français, des réseaux de collectivités locales et des représentants de Ministères afin de présenter et d'échanger autour du PNAML et des projets nationaux qui en sont issus sur la valorisation du patrimoine, la formation, l'assainissement et le Grand Beyrouth, d'une part, et renforcer ou développer les relations de partenariats entre élus locaux français et libanais, d'autre part.

Déroulement du Congrès

a) La participation aux ateliers et débats

Dernier congrès avant les élections municipales de 2014, le congrès des maires et présidents de communautés de France de cette année était intitulé «Les maires au cœur de l'action : Protéger, Rassembler, Construire ».

Ses ateliers et débats ont abordé des sujets très diversifiés : la question du rôle et du nombre de communes en France, la décentralisation et l'évolution du couple commune-communauté, la place et le rôle de l'État dans les territoires, l'organisation des services publics avec le développement des services numériques, les questions financières liées à la baisse constante des dotations de l'Etat ainsi que de nombreux autres thèmes de discussion qui préoccupent les élus locaux français aujourd'hui.

Une manifestation exceptionnelle était organisée le 21 novembre pour le lancement de la commémoration officielle, par les communes de France, du centenaire de la Première Guerre mondiale, avec la participation de l'orchestre de la Garde républicaine et du chœur de l'Armée française.

Les élus libanais, pour leur part, ont participé aux ateliers et débats qui les intéressaient plus particulièrement. Ils ont notamment été invités participer à l'Assemblée Générale en principe réservée aux maires français membres de l'AMF. Celle-ci était suivie de la séance d'ouverture solennelle du Congrès

par M. Bertrand DELANOE, Maire de Paris, M. Jacques PELISSARD, Président de l'AMF et M. Jean-Marc AYRAULT, Premier Ministre.

b) la participation au Salon des Maires et des Collectivités locales

Le salon des Maires et des collectivités locales se tient chaque année parallèlement au congrès pendant 3 jours. Ce salon permet de rencontrer les exposants, d'établir des contacts...

Cette année le salon s'organisait autour des grands domaines d'intervention des municipalités :

- Aménagement Urbain/Bâtiment/Travaux Publics/Voie
- Développement économique
- Environnement/Énergie
- Prévention/sécurité
- Sports/loisirs/Tourisme/Culture
- Institutions/Finances/Services
- Enfance/santé/social
- Informatique/télécommunication
- Edition/presse/communication

Dans ce cadre, La délégation libanaise avait un accès libre au salon qui accueille plus de 50.000 visiteurs mais a également bénéficié d'une visite guidée pour les thématiques qui l'intéressait plus particulièrement.

c) Les réunions en parallèle

Afin de répondre à un des objectifs de la participation au congrès de la délégation libanaise, à savoir le développement et le renforcement de la coopération décentralisée autour du Programme d'Appui aux Municipalités libanaises, une série de réunions ont été organisées parallèlement au congrès :

Une première réunion s'est tenue le 19 novembre au matin entre M. Béchir ODEIMI de CGLU/BTVL et Mme Anne Marie REINGOLD de la DAECT du MAE afin de présenter à Mme REINGOLD la délégation présente au Congrès, le programme complet de la mission et de l'inviter à prendre part aux différentes réunions prévues.

La délégation libanaise a bénéficié d'un bureau mis à sa disposition le 20 novembre après-midi qui lui a permis d'organiser des réunions successives avec la participation de M. Nabil FAWAZ, maire de Tibnine, M. Labib AKIKI, maire de Antoura, M. Rachid ACHKAR, adjoint au maire de Beyrouth, M. Béchir ODEIMI du bureau CGLU/BTVL et M. Sami MENKARA, conseiller du bureau CGLU/BTVL :

- Réunion avec Mme FEIDT, Maire de Toul et Présidente du groupe de travail Affaires internationales et coopération décentralisée de l'AM afin de présenter l'état d'avancement du Programme National d'Appui aux Municipalités libanaises et de proposer le partenariat de l'AMF pour un projet d'appui aux municipalités libanaises dans le domaine de la formation des acteurs publics locaux.
Cette réunion avait été précédée d'une rencontre avec Mme Nathalie DOTRES, de l'association mairie 2000 également sur la thématique de la formation des élus locaux.
Ces deux réunions ont permis de prendre acte de l'intérêt pour l'AMF de coopérer avec le Bureau CGLU/BTVL pour des échanges en matière de formation des élus locaux ainsi pour sa participation dans la réflexion des acteurs publics locaux libanais lancée par le Bureau CGLU/BTVL.

- Réunion avec M. BARO, Vice Président du Conseil général de l'Aude, et M. xxxxxx de l'ADF afin de discuter de l'organisation d'une plateforme des projets de coopération décentralisée sur le patrimoine et le tourisme prévue le 28 janvier 2014, suite à la demande du Conseil Général et celle de son partenaire libanais Zgharta-Ehden.
Cette réunion a également permis de discuter de la possibilité d'organiser une visite d'étude pour une dizaine d'élus libanais dans le département de l'Aude l'année prochaine sur des thématiques liées au développement rural et de développer des partenariats avec l'Assemblée des Départements de France.
Elle a abouti à un accord pour l'organisation de la plateforme des projets de coopération décentralisée sur le patrimoine et le tourisme fin janvier 2014 ainsi que sur l'organisation de visites techniques ciblées à destination d'élus et de techniciens municipaux libanais.
- Réunion avec M. COULON, Maire de Plougoumen et M. VILLEDEY, Maire de Thorigné d'Anjou pour développer des partenariats avec des villes libanaises.
Les deux élus se sont dit prêts à développer des partenariats avec leurs homologues libanais sous forme de rencontres, visites d'échanges, projets... Des contacts seront repris pour cela par le Bureau CGLU/BTVL avec eux après l'échéance des élections municipales en France en mars 2014.
- Réunion avec M. TETART, Député-maire de Houdan et Vice Président du CG des Yvelines, Mme Charlotte KALINOWSKI, du SIAAP, Mmes Virginie ROUQUETTE et Valérie DE ROSA, de CUF afin de présenter l'état d'avancement du Programme National d'Appui aux Municipalités libanaises et les projets nationaux qui en découlent.
Cette réunion a abouti à la possibilité d'implication du Conseil Général des Yvelines dans le projet national de formation et sur la décision de réajuster la note de synthèse du projet de formation pour préciser que les visites techniques dans le cadre du projet national se feront dans la continuité et sur la base de la visite technique réalisée en fin de projet concerté de CUF prévue en début février 2014.
Tous les participants ont adhéré aux différents projets proposés et à la mouture actualisée du PNAML.

Le 21 novembre, deux réunions importantes ont été organisées :

- Une réunion à l'Association des Régions de France (ARF) en présence de, M. Labib AKIKI, maire de Antoura, M. Nabil FAWAZ, maire de Tibnine, M. Rachid ACHKAR, adjoint au maire de Beyrouth et M. Béchir ODEIMI du Bureau CGLU/BTVL. Cette réunion avait pour objectif de présenter à la commission des Relations internationales et de la coopération décentralisée présidée par M. BACHY la situation de la décentralisation et de la coopération internationale au Liban, la place de collectivités locales dans le pays, les problématiques à affronter ainsi que les réussites, les projets existants et la définition des besoins des collectivités libanaises afin d'envisager un rapprochement entre collectivités locales françaises et libanaises et l'établissement de relations d'échanges et de bonnes pratiques.
- Une réunion avec des représentants du cabinet de Mme LEBRANCHU, Ministre de la Réforme de l'Etat, de la Décentralisation et de la Fonction Publique pour présenter le Programme National d'Appui aux Municipalités libanaises qui devrait être inscrit dans un accord bilatéral avec le Ministère libanais de l'Intérieur et des Municipalités ainsi que de sonder les possibilités que la DGAFP du ministère de Mme LEBRANCHU puisse être partenaire du projet d'appui aux municipalités libanaises dans le domaine de la formation des acteurs publics locaux.
Cette réunion a permis un échange rapide entre la délégation libanaise présente et Mme la Ministre.
Cette réunion a permis d'apprendre que la Ministre se rendra au Liban du 31/01/14 au 02/02/14 et que son programme n'était pas encore défini. La ministre ne signera pas de convention bilatérale, mais rencontrera différents acteurs nationaux. Dans le cadre du projet national de formation, les directions des deux Ministères français et libanais pourront néanmoins signer des accords de coopération afin

d'avancer dans le montage d'un partenariat. La Ministre pourra prendre le temps de venir à la rencontre des Maires libanais sous un format restant à définir. Le report de l'atelier du 27 et de la Plateforme du 28 prévus lors de son passage à Beyrouth a été abordé mais pas définitivement décidé.

Certains des membres de son cabinet se sont montrés intéressés par le projet de création d'un Regroupement des Municipalités du Grand Beyrouth et seront invités au séminaire de présentation de ce projet prévu le 11 décembre 2013 à Beyrouth. Des perspectives d'implication du Ministère français dans ce projet devront être étudiées en lien avec le Cabinet de la Ministre.

L'ordre du jour de cette réunion ainsi que la liste de la délégation libanaise qui y participait est jointe en annexe 2.

En fin de journée, M. Ghadi EL KHOURY, chargé d'affaires à l'Ambassade du Liban à Paris, a convié tous les membres de la délégation ainsi que leurs partenaires français à une réception à l'occasion de la fête de l'indépendance du Liban en présence du Ministre de l'Intérieur et des Municipalités le Général Marwan CHARBEL.

2- Visite technique en Région Champagne Ardenne

A la suite du congrès, et à l'invitation du président BACHY, la délégation libanaise s'est rendue en Région Champagne Ardenne le vendredi 22 novembre pour participer à des réunions de présentation de la collectivité et de certains de ses services. Ainsi, les présentations suivantes ont eu lieu :

- Présentation générale de la Région Champagne-Ardenne par M. Claude POULET, Directeur des Affaires Européennes et Internationales : le conseil régional et son fonctionnement, le budget, les compétences, les agences régionales....).
- Présentation du Comité Régional du Tourisme de Champagne-Ardenne par M. Didier KRIEG, Directeur Général Adjoint comme outil pour développer les territoires.
- Présentation de l'Agence de Développement Economique de la Région Champagne-Ardenne par M. Philippe BRUNET, Directeur Général : l'agence et son financement, les méthodes de prospection de l'agence en France et à l'étranger pour attirer les investisseurs dans la région).
- Présentation de l'Association des maires de la Marne par Mme Yolande ARTS, Directrice Générale : l'association et son rôle au quotidien auprès des élus, ses missions : délivrer des conseils juridiques personnalisés, diffuser une information ciblée, dispenser des formations concrètes, animer des échanges professionnels, exprimer des positions concertées auprès des pouvoirs publics.

Ces présentations se sont conclues par un déjeuner officiel en l'honneur de la délégation libanaise et en présence du Président BACHY et des élus régionaux.

ANNEXE 1 Liste de la délégation libanaise

Mohamad SAADIE	Président Maire	Fédération des Municipalités de Dannieh Municipalité de Deir Nbouh
Sagih ATIE	Président Membre Maire	Fédération des Municipalités de Joumeh Akkar Comité des Maires Libanais Municipalité de Rahbé
Nabil FAWAZ	Président Maire	Fédération des Municipalités de Kalaa Municipalité de Tibnine
Karim SARKIS	Président Maire	Fédération des Municipalités du Haut Matn Municipalité de Chbéniyeh
Ziad LETEIF	Ingénieur Conseil	Municipalité d'Antélias & Naccache
Labib AKIKI	Maire	Municipalité de Aintoura Kesserwan
Pierre EL-BEJJANI	Maire	Municipalité de Araya
Rachid ACHKAR	Adjoint au Maire	Municipalité de Beyrouth
Garabet ARAKELIAN	Adjoint au Maire	Municipalité de Bourj Hammoud
Rony SABBAGHA	Adjoint au Maire	Municipalité de Bourj Hammoud
Raymond ABOU JAOUDE	Agent Administratif Agent de Développement Local	Municipalité de Deir el Haref Regroupement des Municipalités du Haut Matn
Antoine CHAKHTOURA	Maire	Municipalité de Dekwaneh- Mar Roukoz- Dahr al Hosn
Georges SADER	Vice-Président	Municipalité de Dekwaneh- Mar Roukoz- Dahr al Hosn
Raymond SEMAAN	Maire Membre Président	Municipalité de Furn el Chebbak - Aïn el Remmaneh - Tehwitat el Nahr Comité des Maires Libanais Fédération des Municipalités du Litoral du Matn Sud
Jean EL ASMAR	Maire	Municipalité de Hazmieh
Roger SFEIR	Adjoint au Maire	Municipalité de Hazmieh
Tanios GEBARA	Maire Membre Vice Président	Municipalité de Jdeidé-Bouchrieh-Sid Comité des Maires Libanais Réseau des Villes Euro-méditerranéennes
Gabriel SALAMEH	Adjoint au Maire	Municipalité de Jdeidé-Bouchrieh-Sid
Nazih YAZBEK	Adjoint au Maire	Municipalité de Jdeidé-Bouchrieh-Sid
Michel AL ASMAR	Maire	Municipalité de Kortada
Nabil KAHALEH	Maire	Municipalité de Sin-El-Fil
Ahmed JAROUSH	Maire	Municipalité de Sultan Yacoub
Toufic MOUAWAD	Maire Membre	Municipalité de Zgharta / Ehden Comité des Maires Libanais
Skandar MOUAWAD	Adjoint au Maire	Municipalité de Zgharta / Ehden
Nouhad NAUFAL	Maire Vice Président Président	Municipalité de Zouk Mikael Comité des Maires Libanais Fédération des Municipalités de Kessrouan-Ftouh
Michel AZIZ	Adjoint au Maire	Municipalité de Zouk Mikael
Sami MENKARA	Ancien Ministre / Conseiller	Bureau CGLU/BTVL
Béchrir ODEIMI	Représentant	Bureau CGLU/BTVL
Mayssa EL TANNIR	Chargée de Logistique	Bureau CGLU/BTVL
Charlotte BAYLE- KALINOWSKI	Représentante SIAAP/Assistante Technique CGLU/BTVL	Bureau CGLU/BTVL

ANNEXE 2

Programme de la réunion du 21 novembre au Ministère de la Réforme de l'Etat, de la décentralisation et de la Fonction Publique

- 1- Brève présentation du Comité des maires Libanais et du réseau de villes membres de CGLU :
 - unique mouvement organisé de collectivités locales au Liban ;
 - propose le Programme National d'Appui aux Municipalités Libanaises (PNAML), à la demande du Ministre sortant de l'Intérieur et des Municipalités, et en attendant la décentralisation au Liban réclamée par tous les élus locaux mais qui est difficile à mettre en place au vu de la situation politico-sécuritaire du pays ;
 - le PNAML représente des solutions concrètes et pragmatiques pour le renforcement institutionnel des collectivités locales libanaises dans la situation centralisée qui prévaut aujourd'hui au Liban ;
 - Le PNAML porte des projets nationaux (déjà mis en oeuvre ou à lancer) d'envergure qui favorisent le renforcement du dialogue des autorités locales avec les institutions de l'état et le renforcement des capacités des municipalités sur la gestion des services essentiels (assainissement), la formation, le processus de métropolisation, la valorisation du patrimoine ;
 - Le PNAML bénéficie de l'appui de la coopération avec les collectivités locales françaises et du Ministère français des Affaires Etrangères.

- 2- Les élus libanais présents demandent à Mme LEBRANCHU :
 - de marquer son soutien au Comité des Maires Libanais, unique organe de représentation des collectivités locales libanaises aujourd'hui, en inscrivant le PNAML dans l'accord bilatéral qui doit être signé entre son Ministère et le Ministère libanais de l'Intérieur et des Municipalités, en principe le 28 janvier 2014 à Beyrouth ;
 - Le partenariat de son Ministère, à travers la DGAFP, au projet d'appui aux Municipalités libanaises dans le domaine de la formation des acteurs publics locaux (notamment le volet "accompagnement des agents de l'Etat en charge du travail avec les municipalités"). Ce projet pourrait être lancé lors d'un atelier de réflexion prévu le 28 janvier 2013 et auquel des représentants de la DGAFP seront invités à participer.

- 3- Les élus libanais présents proposent à Mme LEBRANCHU d'organiser lors de sa journée à Beyrouth le 28 janvier 2014 :
 - **En présence de Mme la Ministre :**
 - Une présentation du PNAML et des projets nationaux qu'il porte en présence des élus locaux libanais, de certaines de leurs collectivités locales françaises partenaires, de représentants des institutions de l'Etat et de représentants des institutions techniques et financières internationales, afin de marquer les engagements pour ces projets.
 - La signature de l'accord bilatéral avec le Ministère de l'Intérieur et des Municipalités comprenant le PNAML.
 - Passation de pouvoir entre l'ancien et le nouveau Comité des Maires Libanais

 - **Avant ou après la séance avec Mme la Ministre :**
 - Un atelier de réflexion et d'échanges pour un projet d'appui aux municipalités libanaises dans le domaine de la formation des acteurs publics locaux auquel des représentants de la DGAFP seront invités à participer.
 - Une plateforme d'échange de bonnes pratiques des projets de coopération décentralisée en cours sur le patrimoine et le tourisme.

- 4- Présentation de l'action du Ministère de la réforme de l'Etat, de la décentralisation et de la Fonction publique.

Liste des participants à la réunion du 21 novembre au Ministère de la Réforme de l'Etat, de la décentralisation et de la Fonction Publique

Sami MENKARA	Conseiller Ancien Ministre	Cités et Gouvernements Locaux Unis (Liban, Jordanie) / Bureau Technique des Villes Libanaises
Béchir ODEIMI	Représentant Directeur	Cités et Gouvernements Locaux Unis (Liban, Jordanie) Bureau Technique des Villes Libanaises
Charlotte BAYLE-KALINOWSKI	Assistante Technique Représentante Moyen Orient	Cités et Gouvernements Locaux Unis (Liban, Jordanie)/Bureau Technique des Villes Libanaises Syndicat interdépartemental d'Assainissement de l'Agglomération Parisienne-SIAAP
Sagih ATIE	Président Membre Maire	Fédération des Municipalités de Joumeh Akkar Comité des Maires Libanais Municipalité de Rahbé
Nabil FAWAZ	Président Maire	Fédération des Municipalités de Kalaa Municipalité de Tibnine
Ziad LETEIF	Ingénieur Conseil	Municipalité d'Antélias & Naccache
Labib AKIKI	Maire	Municipalité de Aintoura Kesserwan
Pierre EL-BEJJANI	Maire	Municipalité de Araya
Rachid ACHKAR	Adjoint au Maire	Municipalité de Beyrouth
Antoine CHAKHTOURA	Maire	Municipalité de Dekwaneh- Mar Roukoz- Dahr al Hosn
Georges SADER	Vice-Président	Municipalité de Dekwaneh- Mar Roukoz- Dahr al Hosn
Raymond SEMAAN	Maire Membre Président	Municipalité de Furn el Chebbak - Ain el Remmaneh - Tehwitat el Nahr Comité des Maires Libanais Fédération des Municipalités du Litoral du Matn Sud
Jean EL ASMAR	Maire	Municipalité de Hazmieh
Roger SFEIR	Adjoint au Maire	Municipalité de Hazmieh
Tanios GEBARA	Maire Membre Vice Président	Municipalité de Jdeidé-Bouchrieh-Sid Comité des Maires Libanais Réseau des Villes Euro-méditerranéennes
Michel AL ASMAR	Maire	Municipalité de Kortada
Nabil KHALEH	Maire	Municipalité de Sin-El-Fil
Skandar MOUAWAD	Adjoint au Maire	Municipalité de Zgharta/Ehden