



لجنة رؤساء البلديات اللبنانية
Comité des Maires Libanais



Appui au renforcement des capacités des municipalités libanaises et du dialogue avec les autorités nationales dans le domaine de l'assainissement

2013-2015

Mis en place en partenariat avec :

- le Syndicat Interdépartemental pour l'Assainissement de l'Agglomération Parisienne (SIAAP)
- La Ville de Nogent sur Marne
- Le Comité des Maires Libanais
- Le Bureau de Cités et Gouvernements Locaux Unis au Liban/Bureau Technique des Villes Libanaises (CGLU/BTVL)
- Le Programme Solidarité-Eau (pS-Eau)

Et avec le soutien financier du Ministère français des Affaires Etrangères

SOMMAIRE

Le contexte	2
Les objectifs	2
Les actions	3
Conduite d'une étude préliminaire de capitalisation sur le secteur de l'assainissement au Liban	3
Organisation de séminaires nationaux d'Information et de sensibilisation des municipalités libanaises sur l'assainissement.....	4
Organisation d'ateliers techniques locaux.....	4
Organisation d'un atelier spécifique au Grand Beyrouth.....	5
Organisation de visites techniques institutionnelles (Liban, France, Maroc)	6
Accompagnement de certaines municipalités ou fédérations de municipalités dans la définition de leurs besoins et la planification de stratégies locales.....	6
Réalisation et diffusion de documents de communication et d'information sur la gestion des eaux usées	7
Lancer et animer un Groupe Liban au sein du Programme Solidarité Eau.....	7

LE CONTEXTE

Pendant 3 ans, le **Syndicat Interdépartemental pour l'Assainissement de l'Agglomération Parisienne (SIAAP)** en partenariat avec le Bureau CGLU/BTVL a accompagné 3 Fédérations de municipalités du Sud Liban dans la mise en œuvre d'un projet de planification de la gestion des eaux usées sur leur territoire.

Ce projet a initié un processus de dialogue et de concertation entre les représentants des autorités nationales en charge de l'assainissement et ces trois Fédérations de municipalités.

L'adhésion au projet de toutes les parties prenantes de l'assainissement sur ces territoires a convaincu les partenaires de diffuser au niveau national la méthodologie développée dans le cadre de ce projet et surtout de renforcer le dialogue entre les structures nationales et les autorités locales libanaises sur la gestion des eaux usées. Ce projet a également permis de confirmer les attentes fortes de tous ces acteurs de voir émerger des espaces de dialogue et de concertation entre autorités nationales et autorités locales sur la gestion des eaux usées au Liban. Il a également permis d'identifier le besoin des municipalités d'être renforcées sur cette thématique afin de pouvoir mener des projets durables et concertés dans ce domaine lorsque l'Etat n'a pas les moyens d'intervenir.

Afin de répondre à ces attentes, le SIAAP a lancé un projet d'appui au renforcement des capacités des municipalités libanaises et du dialogue avec les autorités nationales dans le domaine de l'assainissement. Ce Projet de 3 ans s'inscrit dans le cadre du Programme National d'Appui aux Municipalités Libanaises (PNAML)¹ et sa mise en œuvre est assurée au Liban par le bureau de CGLU/BTVL qui a notamment pour rôle d'animer le comité de pilotage composé de représentants du Comité des Maires Libanais, du Ministère de l'Energie et de l'Eau (MEE), du Conseil pour le Développement et la Reconstruction (CDR), du Ministère de l'Environnement et du SIAAP. Cet organe collégial de décision pour la mise en œuvre des activités du programme est créé afin de garantir l'adhésion de chaque partie prenante aux activités mises en œuvre.

LES OBJECTIFS

Les partenaires se sont donné pour objectif général de contribuer à **l'amélioration de la protection de la ressource en eau sur le territoire libanais.**

De cet objectif général découlent **trois objectifs spécifiques** :

- Renforcer les compétences des municipalités libanaises dans le domaine de l'assainissement
- Appuyer le dialogue entre ces municipalités et les structures nationales
- Améliorer les pratiques dans la conduite de projets d'assainissement au Liban

Ce projet est innovant à plusieurs titres :

- Il est porté au Liban par le Comité des Maires Libanais représentant le réseau de collectivités libanaises membres de CGLU,
- Il aborde pour la première fois la question de l'assainissement à niveau national,
- Il réunit toutes les parties prenantes de l'assainissement au Liban,
- Il permet un état des lieux de l'état de l'assainissement au Liban,

¹ Le Bureau CGLU/BTVL a conçu la méthodologie et les grandes lignes du Programme National d'Appui aux Municipalités Libanaises (PNAML) en réponse à la demande du Ministre de l'Intérieur et des Municipalités faite au Comité des Maires Libanais lors de son discours du 2 octobre 2012 aux Assises de la Coopération décentralisée franco-libanaise.

- Il est centré sur le renforcement des capacités des municipalités libanaises afin d'améliorer leur pratique dans la conduite de projets d'assainissement,
- Il favorise une mise en réseau des municipalités entre elles et des municipalités avec les représentants des autorités nationales autour d'une thématique essentielle,
- Il cible des municipalités en milieu rural et montagnard et les petites et moyennes villes,
- Il intègre une approche spécifique pour Beyrouth et son agglomération,
- Il permet de renforcer toutes les démarches de coopération en cours au Liban dans le domaine de la gestion des eaux usées,
- Il favorise les échanges Nord/Sud et Sud/Sud.

LES ACTIONS

CONDUITE D'UNE ETUDE PRELIMINAIRE DE CAPITALISATION SUR LE SECTEUR DE L'ASSAINISSEMENT AU LIBAN

Cette étude préliminaire permettra d'appréhender les pratiques en cours au Liban dans la conduite de projets de gestion des eaux usées ; **ainsi que d'une part les besoins en connaissance et informations des municipalités libanaises, et d'autre part les besoins de l'Etat libanais** dans la diffusion d'informations à destination des municipalités pour la bonne mise en œuvre des projets.

Cette étude sera menée sur les premiers mois du programme afin de dresser un état des lieux du secteur de l'assainissement au Liban.

Elle a pour objet :

- Le recensement de la documentation existante sur l'assainissement au Liban,
- La synthèse des textes de Loi en vigueur (qui sera essentiellement basée sur une étude juridique déjà réalisée avec l'appui du SIAAP en 2012),
- La réalisation d'un point précis sur le niveau d'équipement du pays (notamment sur les petits ouvrages de traitement en milieu rural ou de montagne parfois implantés sans concertation avec l'Etat et donc non recensés dans les équipements existants),
- La conduite d'une enquête d'opinion auprès des Municipalités ou Fédérations de Municipalités qui ont des ouvrages d'assainissement sur leur territoire (origine, fonctionnement, exploitation, niveau de concertation avec l'Etat lors de la mise en œuvre des projets,...),
- L'analyse du niveau d'implication des municipalités dans la définition de stratégies de gestion des eaux usées sur leur territoire, dans la conduite de projets d'assainissement et enfin dans la gestion des ouvrages d'assainissement situés sur leur territoire.

ORGANISATION DE SEMINAIRES NATIONAUX D'INFORMATION ET DE SENSIBILISATION DES MUNICIPALITES LIBANAISES SUR L'ASSAINISSEMENT

Des séminaires seront organisés afin de **renforcer la connaissance des municipalités libanaises sur le secteur de l'assainissement, d'améliorer les pratiques locales dans ce domaine, et de renforcer le dialogue entre l'Etat et les municipalités libanaises** en matière de gestion des eaux usées.

Les thématiques abordées seront précisées par les résultats de l'étude de capitalisation.

Ces séminaires permettront, d'une part, de diffuser les stratégies nationales auprès des représentants de municipalités et, d'autre part, constitueront un espace de dialogue entre des élus locaux et les structures nationales sur la gestion de l'assainissement.

Ils seront animés par des représentants des institutions nationales (MEE, CDR,...) et/ou par des experts français (SIAAP, Agences de l'Eau,...) ou Libanais (chercheurs, consultants...).

Le Premier séminaire sera organisé en phase finale de l'étude de capitalisation et officialisera le lancement du programme. Il permettra la présentation des résultats de l'étude, la présentation du programme et permettra de poser des bases introductives sur l'assainissement.

Les partenaires proposent d'organiser 2 séminaires par an pendant les années 2 et 3 du programme. Les thématiques abordées seront validées par le comité de pilotage et leur mise en œuvre s'adaptera à l'évolution du secteur sur les prochaines années (potentielle entrée en vigueur du Code de l'Eau, volonté du CDR de diffuser des documents de communication sur les techniques alternatives de traitement des eaux usées...).

Le dernier séminaire de l'année 3, vaudra séminaire de clôture du programme. Il regroupera toutes les parties prenantes du programme et présentera les résultats des actions menées pendant 3 ans. Il sera l'occasion d'envisager les perspectives de poursuite de cette action sur les années futures.

ORGANISATION D'ATELIERS TECHNIQUES LOCAUX

Des ateliers thématiques seront organisés afin de **renforcer la connaissance des acteurs locaux libanais sur des aspects techniques de la gestion des eaux usées.**

Ils viendront compléter les séminaires nationaux à portée institutionnelle. Les thématiques abordées seront également précisées par les résultats de l'étude de capitalisation.

Ces séminaires plus techniques ou concernant des territoires aux spécificités marquées (milieu rural ou milieu urbain par exemple) seront organisés en plusieurs sessions sur tout le territoire libanais afin de réunir les élus locaux concernés, les associations locales intervenant dans le domaine de la préservation de l'environnement... Ils seront animés par des experts français ou libanais.

Ils seront organisés dans les 4 régions correspondant au découpage administratif de la gestion de l'eau et de l'assainissement au Liban par les 4 Etablissements des Eaux (Nord Liban, Sud Liban, Mont Liban et Bekaa).

Ils seront organisés pendant les années 2 et 3 de mise en œuvre du programme. A chaque début d'année, le comité de pilotage décidera de la thématique qui sera développée. En fonction de la thématique retenue, les ateliers seront organisés localement. Par exemple, si le comité de pilotage décide d'organiser des ateliers sur des techniques alternatives d'assainissement (filtres plantés par exemple), les partenaires identifieront des localités dans lesquelles ces techniques ont été mises en œuvre.

ORGANISATION D'UN ATELIER SPECIFIQUE AU GRAND BEYROUTH

Un atelier spécifique au Grand Beyrouth favorisera le **transfert d'expérience sur le concept de métropolisation** entre, d'une part, les élus franciliens administrateurs du SIAAP et acteurs engagés dans le « Grand Paris de l'Eau » et, d'autre part, les élus de l'agglomération Beyrouthine.

La Ville de Beyrouth a sollicité le SIAAP pour obtenir un appui technique sur le suivi des projets d'assainissement définis et mis en œuvre par le CDR sur le territoire de la ville. Ces échanges entre les élus du SIAAP et le Président du Conseil Municipal de Beyrouth ont conduit à envisager l'organisation d'un séminaire spécifique à Beyrouth et sa banlieue sur l'assainissement.

Envisager la problématique de l'assainissement à l'échelle nationale nécessite un traitement particulier pour le cas de l'agglomération de Beyrouth qui présente des caractéristiques institutionnelles très spécifiques.

Ce séminaire aura pour objectif de réunir les élus de Beyrouth et des municipalités constitutives du Grand Beyrouth afin de leur présenter les démarches de gestion collégiale de l'assainissement et les processus de réflexion concertée à l'échelle d'une métropole sur la planification d'un service essentiel : l'assainissement. Pour ce faire, ce séminaire à portée politique réunira des élus du SIAAP qui présenteront les expériences de gestion concertée et collégiale de l'assainissement via le SIAAP, et les expériences de planification dans le cadre de la métropolisation de Paris. L'objectif n'est pas de rentrer en concurrence avec les compétences de l'Etat libanais dans ce domaine, mais d'exposer aux élus libanais une démarche de dialogue constructive avec l'Etat à l'échelle d'une métropole pour orienter les politiques publiques sur le territoire concerné.

Ce séminaire pourra constituer une étape importante dans la réflexion sur le Grand Beyrouth et constituera un lien entre des acteurs des agglomérations parisienne et beyrouthine sur ce processus de métropolisation.

Il permettra d'aborder la question du Grand Beyrouth sous un angle technique et opérationnel. Cette démarche rentrera en complémentarité avec la réflexion engagée par la Région Ile de France sur la thématique des transports et permettra aux élus de l'agglomération de Beyrouth d'appréhender cette problématique via une autre thématique.

Des visites techniques et institutionnelles permettront **d’initier les municipalités à l’assainissement afin d’améliorer leur capacité de prise de décision et leur mobilisation**, de **renforcer les compétences** et la connaissance des municipalités sur la gestion des eaux usées, de **favoriser l’échange de savoir-faire** entre municipalités libanaises et avec d’autres autorités locales françaises ou marocaines, et permettront de **développer des échanges dits « Sud-Sud »** avec le Maroc.

Elles auront pour objet de sensibiliser les élus à la gouvernance de l’assainissement en France, mais également dans d’autres pays méditerranéens comme le Maroc.

Le SIAAP étant partenaire d’autorités locales au Maroc (Figuig et Aïn Jemaa), ces visites pourront s’organiser dans le cadre de ces partenariats techniques et permettront de présenter aux élus libanais les résultats de projets d’assainissement basés sur des techniques alternatives (lagunage à Figuig, filtres plantés à Aïn Jemaa), et sur des modes de gestion locale des ouvrages.

Par ailleurs, ces visites seront ouvertes aux agents des Etablissements des Eaux intéressés.

Enfin, des visites pourront être organisées au Liban afin de présenter des cas d’études ou des exemples de bonne gestion ou de gestion « alternative » d’ouvrages d’assainissement (cas de gestion déléguée à des intercommunalités par exemple).

ACCOMPAGNEMENT DE CERTAINES MUNICIPALITES OU FEDERATIONS DE MUNICIPALITES DANS LA DEFINITION DE LEURS BESOINS ET LA PLANIFICATION DE STRATEGIES LOCALES

Les partenaires proposent **l’accompagnement des municipalités ou des fédérations les plus dynamiques dans le lancement d’initiatives locales** en matière de gestion des eaux usées à travers une assistance technique dans la formulation d’un premier diagnostic, un appui autour du montage de termes de référence pour le lancement d’études de planification, et un appui dans la mobilisation des acteurs du secteur concerné.

Des municipalités ou groupements de municipalités impliqués dans le programme (participation aux séminaires et aux ateliers) pourront demander un appui à la cellule de pilotage du projet basée au Bureau de CGLU/BTVL. Ces municipalités devront présenter des demandes argumentées, accompagnées d’une note de présentation de leur territoire et des problématiques rencontrées dans le secteur de l’assainissement. Le Bureau de CGLU/BTVL appuyé par le SIAAP effectuera une sélection des demandes recevables dans le cadre du programme (pourront bénéficier de cet appui des municipalités situées en milieu rural ou semi-urbain et des villes moyennes du pays). Le Comité de Pilotage validera les critères de choix de municipalités et fédérations de municipalités bénéficiaires des actions de conseil et d’appui.

Une fois les municipalités ou fédérations de municipalités sélectionnées pour cet appui, en fonction du contexte et des problématiques rencontrées, la cellule de pilotage du programme pourra s’appuyer sur l’expertise d’agents du

SIAAP ou via le pS-Eau, d'agents de collectivités qui ont des caractéristiques similaires aux municipalités libanaises en demande d'appui, pour la réalisation de missions de diagnostic, le montage de termes de référence...

Le programme prévoit l'accompagnement de 2 municipalités ou fédérations de municipalités par an sur les années 2 et 3 de mise en œuvre du programme.

REALISATION ET DIFFUSION DE DOCUMENTS DE COMMUNICATION ET D'INFORMATION SUR LA GESTION DES EAUX USEES

Le projet propose d'assurer la **diffusion de documents d'information** auprès des municipalités sur des thématiques clés de l'assainissement au Liban, telles que les techniques d'assainissement par voie naturelle, le cadre législatif et réglementaire de l'assainissement au Liban, ou encore la méthodologie et les étapes de planification de la gestion des eaux usées sur un territoire.

Tous les ans, le comité de pilotage validera la thématique retenue pour l'édition de documents d'information et de communication. Le programme prévoit une édition par an (trois thèmes seront donc couverts sur la durée du programme).

Ils seront diffusés auprès des municipalités et des acteurs de coopération dans le domaine de l'assainissement au Liban.

LANCER ET ANIMER UN GROUPE LIBAN AU SEIN DU PROGRAMME SOLIDARITE EAU

Le Programme Solidarité Eau est un réseau d'acteurs de la coopération dans le domaine de l'eau et de l'assainissement. L'implication de cette structure dans le projet permettra de créer un espace de diffusion des informations relatives au projet et d'échanges entre acteurs français intéressés ou impliqués dans le développement de l'assainissement au Liban.

Les missions du pS-Eau seront les suivantes :

- Appuyer le fonctionnement du comité de pilotage du projet (participation à certaines réunions au Liban, conseil sur les orientations de certaines activités...)
- Appuyer la mise en œuvre de l'étude de capitalisation (relecture des termes de référence, cadrage de l'expert mobilisé pour la réalisation de l'étude, appui-conseil au comité de pilotage pour la validation de certaines phases de l'étude, réalisation de missions d'appui et de suivi au Liban...)
- Appuyer les partenaires dans la réalisation des documents de communication et d'information sur la gestion des eaux usées au Liban
- Appuyer sur le contenu et/ou intervenir dans le cadre des séminaires, ateliers techniques, visites institutionnelles et formations qui seront organisés
- Diffuser les résultats de ce projet auprès de ses membres français
- Lancer et animer un groupe d'échanges composé des acteurs français intéressés par la thématique de l'assainissement au Liban et leur diffuser les outils et la méthodologie mis en œuvre dans ce projet
- Informer et associer les autres partenaires à la convention aux différentes activités mises en œuvre en France auprès de ses membres